

威海市商务局

威海市商务局 关于印发全市商务领域安全生产治本攻坚三年 行动实施方案（2024—2026 年）的通知

各区市、开发区商务主管部门，局属有关科室、单位：

现将《全市商务领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。



全市商务领域安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和全省、全市安全生产治本攻坚三年行动动员会议部署要求，进一步夯实商务领域安全生产基础，深化安全生产管理，按照省商务厅、市安委会关于安全生产治本攻坚三年行动实施方案要求，结合工作实际制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，聚焦商务领域安全生产“顽瘴痼疾”，扎实开展治本攻坚治理行动，落细落实十五条硬措施和“八抓 20 条”创新措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全标准、安全素质等方面补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题能力，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平。

二、工作目标

通过三年治本攻坚，推动安全生产理念和要求进行业规划、进产业政策、进行业标准、进行政许可（以下简称“四进”），

推动行业安全生产治理模式向事前预防转型，从根本上消除事故隐患。2024 年底前全面梳理“四进”工作情况，2025 年底前切实提升“四进”工作水平，2026 年底前构建起全行业行之有效安全生产管理格局，重大安全风险得到有效管控，安全生产形势持续稳定向好，商务领域高质量发展得到有力保障。

三、主要任务

（一）发挥行业规划引领作用。

1.通过行业规划引领行业安全发展。各商务主管部门在编制相关行业发展规划时，切实将安全生产要求纳入规划中；在开展国内贸易、对外贸易、服务贸易、利用外资等有关“十四五”发展规划终期评估工作中，将安全生产要求一并提出一并落实；指导行业协会在出台相关规划时明确安全生产要求，引领各行业统筹发展和安全。

（二）提升产业政策促进效果。

2.发挥考核评估“指挥棒”“风向标”作用。在落实对外开放强县、跨境电商主体、电子商务示范基地建设考核评估等工作中，强化安全生产要求，对考核期内发生生产安全事故的，按照考核评估标准减扣相应分值。

3.将安全生产要求融入产业政策。在实施老字号、“绿色饭店”“绿色商场”创建、县域商业体系建设等工作地方政策与配套措施中明确安全生产要求。强化对外投资风险管控，落实“险

地不住、乱地不去、危地不投”要求，加强对外投资备案合规性审查，切实维护海外利益安全。

4.发挥行业协会作用，加强行业自律。指导相关行业协会发布安全生产自律倡议和风险提醒，组织安全生产公益培训讲座，开展安全生产自查；不定期发送安全生产提示信息，扩大行业安全生产督导覆盖范围。

（三）落实法规标准管理规定。

5.贯彻法规标准中安全生产理念。贯彻落实商务部修订的《餐饮业经营管理办法》、省商务厅出台的《山东省成品油零售经营资格管理暂行规定》和省商务厅制定的《大型商超等行业领域安全生产标准化基本规范》等法规标准提出的有关安全生产要求。指导相关行业协会将安全生产纳入拟制订发布的团体标准。

6.加强法规标准宣贯工作。在商务部、省商务厅出台法规标准后，分层次加强宣贯，确保安全生产理念和要求融入行业发展。加强企业安全生产标准化管理体系基本规范、小微企业安全生产标准化管理体系基本规范宣贯，指导行业企业建立健全安全生产管理体系。

（四）加强行政许可安全规范。

7.通过行政许可规范行业安全发展。严格执行《山东省成品油零售经营资格管理暂行规定》等有关要求，依照《威海市成品油零售经营许可事项服务指南》《威海市成品油零售网点布局规

划》，加强成品油零售经营资格审批、成品油零售经营批准证书变更、成品油零售经营资格延续以及成品油零售网点规划确认等行政许可工作，切实履行零售行业主管部门安全生产管理职责，保障成品油经营安全有序发展。

（五）开展商务重点行业领域隐患排查整治。

8.积极配合监管执法部门排查整治事故隐患。结合《商务领域安全生产重大隐患排查事项清单》，依法依规依职责配合有关监管执法部门开展商场、超市、住宿、餐饮、成品油流通、再生资源回收、旧货流通等重点行业领域风险隐患排查整治，督导完善重大事故隐患自查自改常态化机制，严格落实防火、防爆等安全防护措施。

9.深化有限空间作业和违规电气焊作业等重点领域安全整治。持续深化有限空间作业专项整治，全面开展风险辨识和隐患排查，有效提升安全管理能力。持续深化违规电气焊作业和违规施工作业隐患排查整改，按照省、市有关通知要求，协同相关部门依法查处商务领域企业违规行为。持续深化预防高处坠落专项整治，督促企业落实防护措施，加强现场管理，杜绝违章作业行为。持续深化外包施工专行整治，督促企业依法承担外来人员和施工过程安全管理责任，坚决杜绝挂靠资质、非法转包、层层分包等违法违规行为。

10.持续推进电动自行车消防安全专项管理。按照省市安委

会办公室、消安委办公室通知要求，以大型商超、住宿、餐饮等商业设施为重点，集中开展电动自行车（电瓶）室内违规停放及充电问题清查，指导企业组织开展消防安全宣讲、警示教育和应急逃生演练，提高大型商业设施电动自行车安全管理水平。

11.强化消防安全专项整治。按照全市消防安全集中除患攻坚大整治行动部署要求，重点整治人员密集度高的经营场所消防设施器材损坏失效、占堵疏散通道、锁闭安全出口、设置影响逃生和灭火救援障碍物、违规用火用电用气等突出问题，督促企业及时整顿整改；对整改不到位、重大火灾隐患无法消除的，要及时移交消防部门依法查处，确保不出问题。

12.强化餐饮经营单位燃气安全专项整治。结合商务主管部门任务分工，积极配合住建、消防等监管部门开展2024年城镇燃气安全集中攻坚“回头看”专项行动，指导督促使用燃气的餐饮经营场所安装并正常使用可燃气体报警装置，指导督促餐饮经营单位正确使用燃气软管、标准调压器、合规存储液化石油气瓶等；对存在安全隐患拒不整改的，要移交住建部门依法查处。

13.建立隐患排查整治协同联动机制。加强与相关监管执法部门沟通协调，建立重大隐患排查、移交、整治长效合作机制。2024年底前初步建立重大隐患排查整治工作框架，2025年底前完成部门间合作机制的磨合融合，2026年底前形成常态化制度化工作格局。

（六）开展商务领域和重点经营单位安全培训。

14.结合行业特点组织安全培训。按照省商务厅和市安委会统一部署，分层次、分行业组织开展安全生产培训。2024 年完成对各区市、开发区商务主管部门有关工作人员消防安全培训，2025 年重点开展成品油流通、报废机动车回收拆解行业安全培训，2026 年配合开展大型商业综合体、商场、超市消防安全责任人集中培训。

（七）加大安全生产宣传教育力度。

15.多种方式加强安全生产正面宣传。各商务主管部门要充分利用“安全生产月”“消防安全月”等契机，指导相关行业企业在公共场所醒目位置，通过大屏幕滚动播放、张贴或悬挂安全标语、横幅、挂图等，大张旗鼓开展社会化宣传，提升影响力、穿透力；在行业主流媒体开展科普教育、典型案例宣传，扩大企业抓好安全生产的认知度、覆盖面。

16.及时开展风险提示和警示教育。各商务主管部门要针对重点行业、重点领域安全生产形势特点，及时发布安全风险提示信息；要推动行业企业开展消防演练等活动，提升安全生产技能；要加强警示教育，强化企业主要负责人安全生产“第一责任人”意识。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各商务主管部门要高度重视商务领域

安全生产治本攻坚三年行动，结合实际细化年度目标、任务分工和保障措施。部门主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署，定期听取情况汇报，研究安排攻坚工作；其他负责同志要经常性开展实地调研，及时研究分管行业领域安全生产突出问题，有的放矢制定安全生产管理措施。

（二）健全工作机制。各商务主管部门要将抓落实、见实效作为开展商务领域安全生产治本攻坚三年行动的出发点、落脚点，完善工作机制，确保常抓不懈、见行见效。要建立目标管理机制，细化年度行动计划，压茬推进重点工作落实。要完善督促指导机制，采取分片督导、座谈交流、工作提醒等多种形式，推动行业安全生产管理工作落实落地。要落实工作调度机制，及时总结并按时向属地安委会办、市商务局报送治本攻坚三年行动工作进展。要落实示范带动机制，综合运用标杆选树、创新试点、现场观摩、通报表扬等方式，总结推广商务领域典型经验。

（三）加强部门协同。各商务主管部门要主动加强与相关监管部门情况交流，配合开展风险隐患排查整治。要强化风险隐患排查整治结果运用，对发生较大及以上安全生产事故或拒绝隐患整改造成严重不良影响的企业，实行信用管理黑名单制度，不再给予各类商务领域示范创建、引导性政策支持。