

深入开展治本攻坚三年行动

加快推进安全生产治理模式向事前预防转型

目录

CONTENTS



一

治本攻坚三年行动的意义及背景

二

安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

三

结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

1月21日，国务院安委会印发《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》，在全国正式部署开展为期三年的安全生产治本攻坚行动。1月26日，国务院召开全国安全生产电视电话会议，李强总理、张国清副总理对开展安全生产治本攻坚三年行动提出明确要求。



1月26日国务院召开全国安全生产电视电话会议

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

按照国务院安委会统一部署和省委省政府领导指示要求，省政府安委会办公室会同省有关部门制定我省《三年行动实施方案》。经省委、省政府主要领导亲自审定，2月8日，省政府安委会正式印发《三年行动实施方案》；2月27日，周乃翔省长亲自主持召开动员部署会议，对我省开展安全生产治本攻坚三年行动作出系统安排。目前，16个市和51个省有关部门全部制定行动方案，治本攻坚三年行动全面铺开。

山东省人民政府安全生产委员会文件

鲁安发〔2024〕4号

山东省人民政府安全生产委员会 关于印发《山东省安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024—2026年）》的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会成员单位，省有关部门、单位：

《山东省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》已经省委、省政府领导同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山东省人民政府安全生产委员会

2024年2月8日

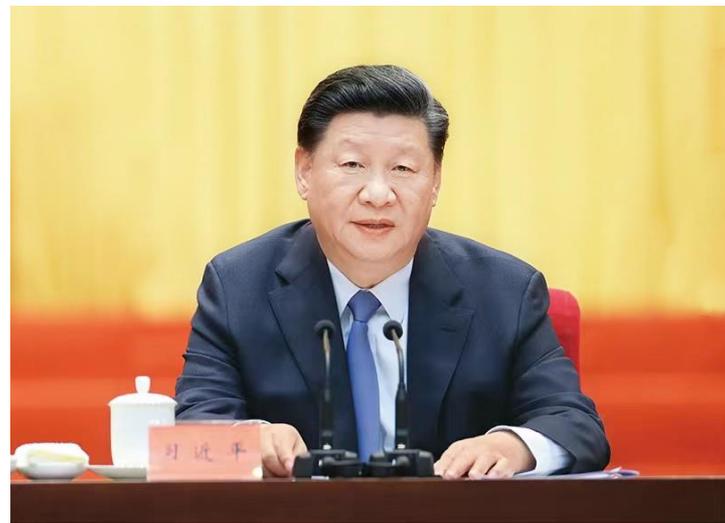


一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（一）这是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神的重要举措

“各级党委和政府要统筹发展和安全，**落**细落实安全生产责任，及早预防可能出现的**洪**涝等灾害，全面加强各领域安全风险隐患排查整治，切实防患于未然，守住安全底线。”

一是关于必须牢固树立安全发展理念的论述。总书记指出：“各级党委和政府、各级领导干部要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢树立发展不能以牺牲人的生命为代价这个观念。这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定。”



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

(一) 这是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神的重要举措

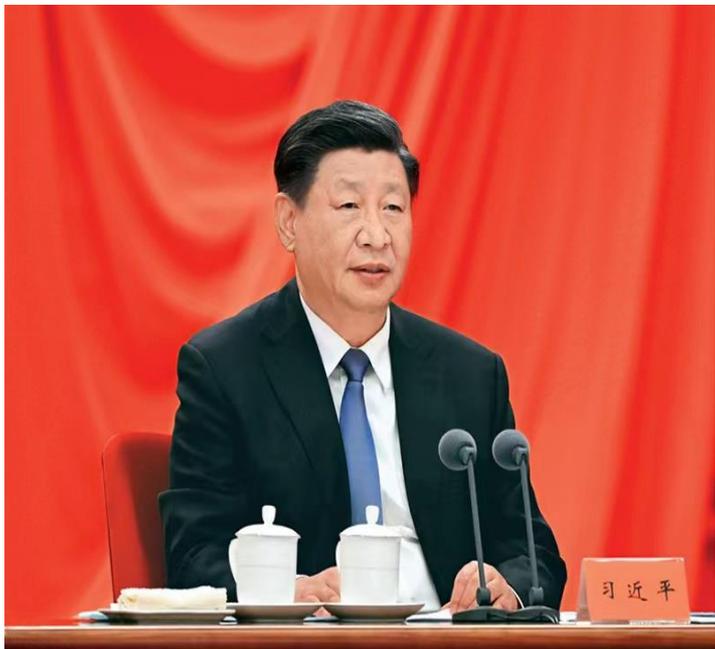
二是关于必须建立健全最严格的安全生产责任体系的论述。总书记指出：“坚持最严格的安全生产制度，什么是最严格？就是要落实责任。要把安全责任落实到岗位、落实到人头。”在地方党委和政府领导责任方面，总书记指出：“安全生产工作，不仅政府要抓，党委也要抓……党政一把手要亲力亲为、亲自动手抓”，“要健全党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任体系”。

三是关于必须深化安全生产领域改革的论述。总书记指出：“推进安全生产领域改革发展，关键是要作出制度性安排”，“这涉及安全生产理念、制度、体制、机制、管理手段改革创新”“要加快安全监管方面改革创新，安全检查要坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（一）这是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神的重要举措



四是关于必须强化依法治理安全生产的论述。总书记指出：“必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题。要坚持依法治理，加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平，这是最根本的举措。”

五是关于必须依靠科技创新提升安全生产水平的论述。总书记指出：“解决深层次矛盾和问题，根本出路就在于创新，关键要靠科技力量。”

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（一）这是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神的重要举措

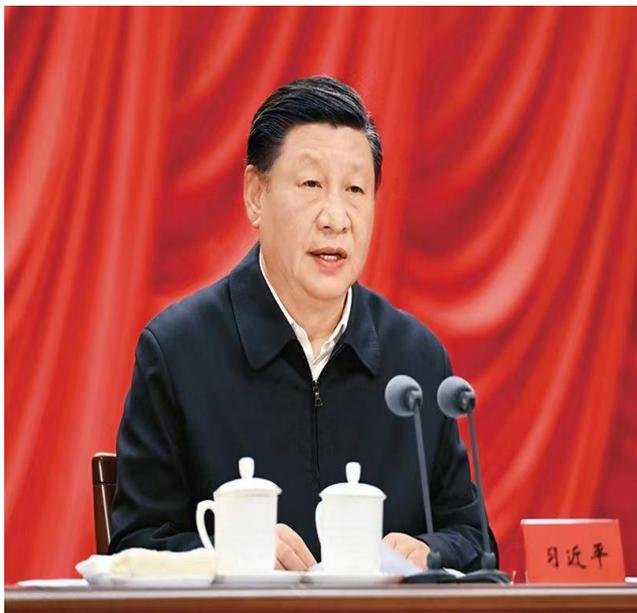


六是**关于必须加强安全生产源头治理的论述**。总书记指出：“必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。”

七是**关于必须完善安全生产应急救援体系的论述**。总书记指出：“要认真组织研究应急救援规律”，“提高应急处置能力，强化处突力量建设，确保一旦有事，能够拉得出、用得上、控得住，最大限度减少人员伤亡和财产损失。”

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（一）这是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神的重要举措



八是关于必须强化安全生产责任追究的论述。总书记指出：“追责不要姑息迁就。一个领导干部失职追责，撤了职，看来可惜，但我们更要珍惜的是不幸遇难的几十条、几百条活生生的生命！”

九是关于对安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈的论述。总书记指出：“安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，每一个方面、每一个部门、每一个企业都放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。”

十是关于加强安全监管监察干部队伍建设的论述。总书记指出：“党的十八大以来，安全监管监察部门广大干部职工贯彻安全发展理念，甘于奉献、扎实工作，为预防生产安全事故作出了重要贡献。”

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（一）这是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神的重要举措



三年行动，就是全面落实总书记重要指示要求，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，推动总书记重要论述落实落地、见到实效。

山东省安全生产治本攻坚三年行动新闻发布会

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（二）这是推动公共安全治理模式向事前预防转型的“必然要求”

安全生产处于什么样的历史阶段？

■ 安全生产所处的历史阶段

从工作体系看，持续上升期

从风险防范看，爬坡过坎期

从治理方式看，加快转型期

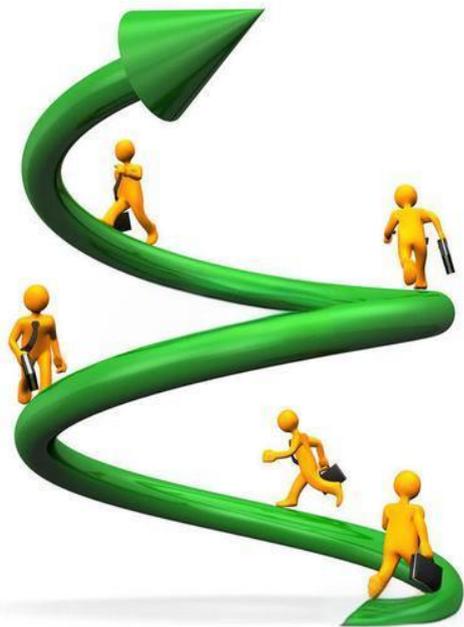


一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（二）这是推动公共安全治理模式向事前预防转型的“必然要求”

■ 安全生产形势：持续发力，持续向好

“十二五”期间（2011年-2015年），全省平均每年发生较大事故50起以上，发生重大事故3起以上。“十三五”期间（2016年-2020年），较大事故下降到每年27起左右，重大事故下降到每年1起左右。2023年，全省生产安全事故总量持续下降，发生生产安全事故1072起、死亡788人，事故起数和死亡人数较十年前（2013年）分别下降了68.3%和55%。从2022年，亡人数首次控制在千人以内（死亡832人），2023年下降到788人，亡人数持续下降。



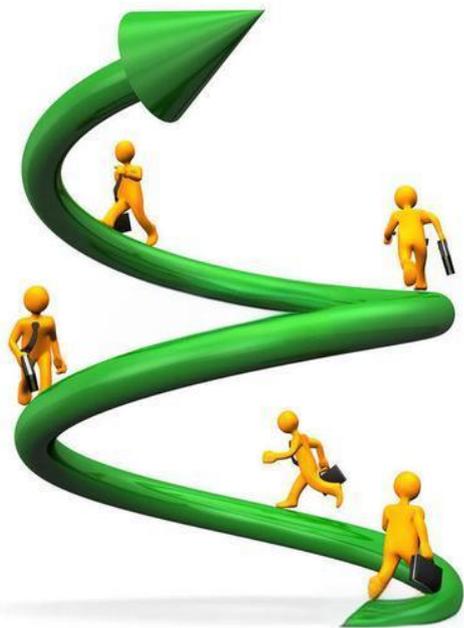
一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（二）这是推动公共安全治理模式向事前预防转型的“必然要求”

■ 安全生产形势：基础薄弱，严峻复杂

我国安全生产工作基础总体薄弱的状况尚未根本改变，当前仍面临存量风险和增量风险交织叠加的复杂形势。

总体来看：一些地方、部门和企业单位在统筹发展和安全方面还存在一定差距，本质安全水平总体不高，安全生产面临的不稳定不确定因素依然较多，安全基础薄弱的状况还没有根本改变。同时，风险隐患时刻动态变化，老风险尚未解决、新风险不断涌现，安全生产形势稳中有忧、稳中有变、稳中有险。



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（三）这是系统提升我省本质安全水平的重大机遇

■ 产业结构是影响一个地区安全生产形势的第一要素。我省是工业大省和制造业大省，有全部41个工业大类，197个工业中类，526个工业小类，整体产业结构偏重，既涉及陆上产业，也涉及海洋产业；既有高精尖产业，也有一些低质低效的落后产能；既有新兴产业，也有大量传统产业。全省生产经营单位多，生产经营活动活跃，一些高危行业存在较大安全风险。



2019-2023年地区生产总值及其增长速度

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

(三) 这是系统提升我省本质安全水平的重大机遇

■ 危化品领域

我省是化工大省，危化品生产经营企业全国最多，国家公布的18种重点监管危险化工工艺和74种重点监管危化品，在我省全部存在。



危险化学品

一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（三）这是系统提升我省本质安全水平的重大机遇

■ 矿山领域

煤矿方面，全省现有生产建设煤矿84处，分布在八个市28个县（市、区），80%以上受水、瓦斯、冲击地压等自然灾害威胁，千米以上冲击地压矿井数量全国第一，情况十分复杂。



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（三）这是系统提升我省本质安全水平的重大机遇

■ 工贸领域

主要是金属冶炼、深井铸造、涉氨制冷、涉爆粉尘等风险较高，可能导致群死群伤事故。全省有金属冶炼企业1342家，烟台、潍坊、聊城数量较多，占全省的63%。深井铸造企业74家，其中临沂、滨州就有50家，占到近2/3。涉氨制冷企业2304家，济宁、潍坊、烟台、威海、临沂、青岛六个市数量较多，占比达到82%。涉爆粉尘企业4690家，其中菏泽1199家、临沂720家、青岛576家，占比较高。



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（三）这是系统提升我省本质安全水平的重大机遇

■ 消防领域

消防安全重点单位4.5万家，高层建筑5.9万栋，其中100米以上超高层建筑216栋、5万平方米以上大型商业综合体155家。



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（三）这是系统提升我省本质安全水平的重大机遇

■ 燃气领域

燃气管道总长20余万公里，瓶装液化石油气企业944家、管道天然气企业388家。



一、治本攻坚三年行动的意义及背景

（四）这是生产经营单位实现高质量发展的重要保证

- 我国安全生产的方针是:安全第一、预防为主、综合治理
- 通过开展三年行动，严格把好企业和项目入口关，坚决淘汰不符合安全生产条件的落后产能，推动企业生产装备和技术改造升级，推动企业由粗放式发展向高质量发展升级，加快提升企业本质安全水平，以高水平安全更好保障高质量发展。



2023年1月，盘锦浩业重大爆炸着火事故

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

(一) 总体框架

第一部分 总体要求

明确以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落细落实安全生产十五条硬措施和我省一系列创新措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，加快推进安全生产治理模式向事前预防转型，坚决守好守牢安全发展底线。

山东省安全生产治本攻坚三年行动实施方案

(2024—2026年)

为认真贯彻落实国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》部署要求，结合我省实际，制定安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，将防范遏制生产安全事故的关口前移到管控风险、整治隐患上来，着力消减重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边易发多发的突出风险隐患。开展安全生产治本攻坚“八大行动”，持续深化“四项整治”，落细落实安全生产十五条硬措施和我省一系列创新措施，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全技术、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，加快推进安全生产治理模式向事前预防转型，加快推进高质

— 2 —

山东省安全生产治本攻坚三年行动方案

(2024—2026年)

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

(一) 总体框架

第二部分 主要任务

重点是开展“八大行动”，即，深入开展生产经营单位主要负责人安全教育培训、重大事故隐患判定标准落地、重大事故隐患动态清零、安全科技支撑和工程治理、生产经营单位从业人员安全素质能力提升、生产经营单位安全管理体系建设、安全生产精准执法和帮扶、全民安全素质提升“八大行动”，实施“四项整治”不断提升本质安全水平，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，努力推进高质量发展和高水平安全良性互动。

——隐患排查治理模式向事前预防转型。重大事故隐患得到系统治理，2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。

二、聚力实施“八大行动”和“四项整治”

(一) 开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动。

1. 参照“中央党校主课堂+各地区分课堂”同步的模式，对重点行业领域生产经营单位主要负责人开展全覆盖专题安全教育培训，推动主要负责人不断提升安全生产知识和管理能力。2024年，重点开展煤矿、非煤矿山、工贸行业涉有限空间作业生产经营单位主要负责人和二级三级医院消防安全责任人集中培训；2025年，重点开展金属冶炼生产经营单位主要负责人、重点文物保护单位消防安全责任人集中培训；2026年，重点开展工贸行业涉爆粉尘生产经营单位主要负责人和大型商业综合体消防安全责任人集中培训。各市及省政府安委会有关成员单位要结合实际，组织对未覆盖到的有关重点行业领域生产经营单位主要负责人开展安全教育培训。

(二) 开展重大事故隐患判定标准落地行动。

2. 根据国家重大事故隐患判定标准制修订情况，分行业领域组织有关专家对重大事故隐患判定标准等进行解读，并制作解读视频，利用各类学习平台，通过普法竞赛、在线学习测试、典型经验推广等形式，引导企业主动学习贯彻，确保所有生产经营单

- 4 -

山东省安全生产治本攻坚三年行动方案
(2024-2026年)

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

（一）总体框架

第三部分 保障措施

从加强组织领导、加强安全投入、强化制度效力、健全工作机制、强化考核巡查、强化社会共治等六个方面提出了具体措施。

法严格落实“一案双罚”。

26.持续深化企业外包施工专项整治。聚焦企业外包施工各项制度措施落实，聚焦发包、承包单位责任落实，聚焦源头治理和风险防控体系建立、落实，聚焦发包全过程的合法性、规范性，聚焦日常监管的针对性、有效性，聚焦非法转包、违法分包打击治理，开展起底式问题隐患排查，建立问题隐患台账，闭环抓好整改，构建全链条责任体系，完善全方位管理机制，严格全过程安全管控，健全企业外包施工长效管理机制。

三、强化保障措施

（一）加强组织领导。各市政府安委会、省政府安委会各有关成员单位、有关中央驻鲁和省属企业要召开专题会议进行动员部署，建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，切实加大督促推动力度。各市政府安委会主要负责同志要定期组织研究安全生产治本攻坚有关工作，听取进展情况汇报，协调解决跨地区、跨部门安全生产突出问题；省政府安委会有关成员单位要加强本行业领域安全生产治本攻坚工作的跟踪分析，及时研究新情况、解决新问题，定期向分管负责同志汇报安全生产治本攻坚情况并提供工作建议。全面规范并建立市、县（市、区）地方党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确治本攻坚责任分工和工作目标，按程序报上级安委会办公室备案。将安全生产、消防安全教育培训列入党政领导干部的必修课程，突出重大事故隐患排查整治方面的内容，加强经常性教育培训。省

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

（一）总体框架

第四部分 附件

同步制定安全生产治本攻坚三年行动任务分工，对省政府安委会、各市政府安委会、省政府安委会成员单位和有关方面的任务进行了明确，落实行业管理责任，合力推动工作落实。

附件

全省安全生产治本攻坚三年行动任务分工

省政府安委会统筹做好全省安全生产治本攻坚三年行动的组织推动。各市政府安委会负责制定并实施辖区的安全生产治本攻坚三年行动方案。省政府安委会成员单位和青岛海关、济南海关、国家粮食和物资储备局山东局、民航青岛监管局、省烟草专卖局等部门，按照“管行业必须管安全”原则，依据《山东省安全生产工作任务分工》等规定，对照国家治本攻坚行动子方案和全省实施方案等要求，分别制定下发本部门单位、本行业领域的治本攻坚三年行动子方案，并加强对本系统、本行业领域治本攻坚行动的全过程指导协调、督促检查。

其中：负有安全生产监督管理职责的部门，要在方案中进一步细化安全生产治本攻坚的具体措施要求，从技术设备、人员素质等方面强化安全生产行政许可和准入管理，加大安全生产落后工艺、材料、设备等淘汰退出力度，建立健全重大事故隐患排查治理体系和督办制度，组织开展安全生产专项整治，聚焦重点环节、重点事项精准实施安全监管执法，严厉打击各类违法违规行为，依法关闭取缔不符合安全条件的企业单位；其他负有安全生产管理责任的行业领域主管部门，要在方案中将行业领域安全生产的督促指导职责明确细化为若干条具体措施，从行业规划、产

— 23 —

山东省安全生产治本攻坚三年行动方案
(2024-2026年)

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务

我省三年行动的总体把握：既做实规定动作，在全国奋力争先；又抓好自选动作，将省委、省政府有关部署要求一并纳入三年行动强力推进，突出山东特色。重点任务归纳起来，主要是以下内容：**开展“八大行动”，实施“四项整治”。**

山东省人民政府安全生产委员会文件

鲁安发〔2024〕4号

山东省人民政府安全生产委员会 关于印发《山东省安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024—2026年）》的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会成员单位，省有关部门、单位：

《山东省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》已经省委、省政府领导同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山东省人民政府安全生产委员会

2024年2月8日



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

重点抓好“八大行动”

——聚焦教育培训，开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动、从业人员安全素质能力提升行动、全民安全素质提升行动



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

教育培训是投入最少、见效最快、效果最直接也是最长远的安全投入。

①生产经营单位主要负责人安全教育培训行动。

分行业领域、分级分地区开展专题培训，重点行业领域、重点企业、重点岗位人员要全覆盖，对企业主要负责人、安全总监要分级组织统一考试，着力提升主要负责人履责意识和素质能力。

企业主要负责人在本单位的日常生产经营活动中具有指挥权、决策权，其安全履职能力直接关系到企业安全管理水平。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

②从业人员安全素质提升行动。

人的不安全行为问题仍是事故最大诱因。据统计，人为因素造成的事故占80%以上，违章指挥、违规作业、违反劳动纪律等“三违”现象普遍存在。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务—“八大行动”

②从业人员安全素质提升行动。

2023年5月1日上午8时36分许，位于聊城高新技术产业开发区的中化集团鲁西化工集团聊城鲁西双氧水新材料科技有限公司1#双氧水装置发生爆炸着火事故，造成10人死亡、1人受伤，直接经济损失5445.31万元。

作业人员违反岗位操作规程、习惯性违章作业，检维修作业没有认真履行相关制度要求，导致发生爆炸着火事故；没有严格控制作业风险区域人数，扩大了事故后果，演变成重大事故。



中化集团聊城鲁西双氧水新材料科技有限公司
现场布置图

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

②从业人员安全素质提升行动。

河南安阳市凯信达商贸有限公司

“11·21”特别重大火灾事故

2022年11月21日，河南省安阳市文峰区安阳市凯信达商贸有限公司发生特别重大火灾事故，造成42人死亡、2人受伤，直接经济损失12311万元。

伤亡人员均为尚鑫公司员工。该公司员工因平时未经演练，在不知道可以通过室外楼梯逃生的情况下，撬开了分隔铁皮进入隔壁靓贝尔制衣厂，但又被浓烟困住，不幸遇难。



河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

②从业人员安全素质提升行动。

临沂金誉石化重大爆炸事故

2017年6月5日，临沂金誉石化重大爆炸事故，共造成10人死亡。

直接原因：驾驶罐车的司机，在卸车作业时，装卸臂快接口两个定位锁止扳把没有闭合，致使快接口与罐车液相卸料管未能可靠连接，在开启罐车液相球阀瞬间发生脱离，造成液化气大量泄漏，遇点火源后发生爆炸。



临沂金誉石化重大爆炸事故

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

②从业人员安全素质提升行动。

两个方面问题比较突出：

一是特种作业无证上岗。电气焊等都需要经过培训并考核合格后，持证上岗，现在看无证作业、持假证作业的还大量存在。

二是一线员工的培训严重不到位。没有培训计划、培训学时不符合要求、未经培训上岗、培训造假以及形式化培训等问题大量存在，甚至有的企业聘请第三方造资料应付检查，实际不培训，人员安全素质不高的状况仍然没有从根本上改变。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

②从业人员安全素质提升行动。

生产经营单位从业人员安全素质提升行动，方案提出三个方面任务：**一是强化安全生产培训教育与考核。**要把重大事故隐患排查整治有关要求作为培训考核的重要内容。**二是完善常态化安全教育培训机制。**细化完善教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，加强外包外租单位人员管理。健全培训效果督导检查。**三是推动应急演练常态化。**“不提前通知、不设定脚本、不预设场景、不预设地点”的“四不”方式。每年至少组织开展1次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少1次）。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

③全民安全素质提升行动。

□ 聚焦“人人讲安全、个个会应急”，持续开展“安全生产月”“安康杯”“青年安全生产示范岗”“安全文化示范企业创建”等系列活动，举办全省安全生产普法知识竞赛，建设一批安全科普宣教和体验基地，提升公众安全意识和应急避险技能，切实筑牢安全生产的人民防线。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

转发全国安委会办公室关于开展 “安全生产月”期间系列宣教活动的通知

各市人民政府安委会办公室，省政府安委会各成员单位，各中央驻鲁企业、省管企业：

按照国务院安委办2024年“安全生产月”活动的部署安排，今年将组织开展全国“安全生产月”网络知识答题、“避险逃生训练营”短视频新媒体展播等系列宣教活动，现将全国安委会办公室《关于开展全国“安全生产月”网络知识答题活动的通知》《关于开展“避险逃生训练营”短视频新媒体展播活动的通知》转发给你们。

请各级各部门单位高度重视，提高认识，结合工作实际，认真组织协调，广泛动员本地区、本部门、本单位干部职工、企业全体从业人员及社会公众积极参与，学习各类事故预防、风险识别与隐患排查整治、人员密集场所、“九小场所”紧急疏散避险逃生、自救互救等应急处置应知应会知识以及安全生产和防灾减灾救灾等科普知识，在全社会营造“人人讲安全 个个会应急”的浓厚氛围。

附件：1.关于开展全国“安全生产月”网络知识答题活动的

山东省人民政府安全生产委员会文件

鲁安发〔2024〕12号

山东省人民政府安全生产委员会 关于印发《山东省2024年“安全生产月”活动 实施方案》的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会各成员单位，各中央驻鲁企业、省管企业：

今年6月是第23个全国“安全生产月”，根据国务院安委会办公室、应急管理部工作部署要求，省政府安委会制定了《山东省2024年“安全生产月”活动实施方案》，现印发给你们，并结合各自实际，认真抓好贯彻落实。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

③全民安全素质提升行动。

今年6月是第23个全国“安全生产月”。

“安全生产月”活动主题：“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

③全民安全素质提升行动。

开展有奖举报。要充分调度职工参与事故隐患排查的主动性、积极性，营造“人人都是安全员、处处都是安全岗”的浓厚氛围，推动由“要我安全”向“我要安全”的转变，助推安全生产治理模式向事前预防转型。

企业事故隐患内部举报奖励制度

济南炼化



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

重点抓好“八大行动”

——聚焦重大事故隐患排查整治，开展重大事故隐患判定标准落地行动和动态清零行动。

重大事故隐患判定标准汇编

山东省人民政府安全生产委员会办公室
2024年1月

山东省人民政府安全生产委员会办公室文件

鲁安办字〔2024〕8号

山东省人民政府安全生产委员会办公室
关于深入学习宣传和贯彻实施重大事故隐患
判定标准的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会各成员单位，有关中央驻鲁和省管企业：

为贯彻落实《山东省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》要求，深入开展重大事故隐患判定标准落地行动，现就加强重大事故隐患判定标准学习宣传和贯彻实施工作通知如下：

一、充分认识重大事故隐患判定标准宣贯的重要意义
深入学习宣传和贯彻实施重大事故隐患判定标准，是认真贯

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

2023年重大事故隐患专项排查整治行动，开展情况：

一是排查隐患数量多。5月至12月专项行动期间，排查整治重大事故隐患5.1万项、全国第二，企业自查2.3万项、全国第一，是近年来查出重大隐患最多的一次专项整治。

二是查出隐患类型全。

三是隐患查改找得准。

四是防范事故效果好。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

首先是学判定标准，这是基础。组织专家和媒体解读判定标准，督促企业开展专题学习，对涉及的行业领域判定标准，都要全面学习、深入学习。

将判定标准贯彻落实情况作为安全生产监管执法的必查内容，省政府安委会建立“逢查必考”制度，加大企业一线从业人员学习掌握情况的抽查检查力度，在监督检查过程中，要采取现场询问、现场测试等形式，核查真实情况。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

狠抓重大事故隐患动态清零

一方面，抓好源头管控，绝不能一边整治存量，一边还不断有大量新的隐患产生；另一方面，加强对重大事故隐患的排查整改和治理，2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。

核心点：进一步提高风险隐患排查整改质量。生产经营是一个持续动态的过程，人、机、环、管等要素时刻变化，风险隐患“此消彼长”，不可能一蹴而就、一劳永逸。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

在动态清零行动开展过程中，企业层面抓好7项工作：

⇨ **一是领导带头**，要求生产经营单位主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查（高危行业领域每月至少1次）。

⇨ **二是建章立制**，健全完善生产经营单位重大事故隐患自查自改常态化机制，完善并落实生产经营单位全员安全生产岗位责任制。

⇨ **三是建立自查清单**，企业建立重大事故隐患事项清单，对照国家51个判定标准，细化制定我省标准化、清单化模板，精准开展企业自查和部门检查。企业要对照《重大事故隐患判定标准》明确涉及自身的重大事故隐患条款并建立检查清单。



安全生产履职及
规章制度汇编

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

狠抓重大事故隐患动态清零

企业层面抓好7项工作：

⇨ **四是有序排查检查**，对照重大事故隐患排查治理制度和自查清单要按时按质按量开展排查并形成记录。

⇨ **五是主动上报**，对排查出的重大事故隐患，企业要将隐患和整改方案一并及时上报属地应急管理部门并按时完成整改。

⇨ **六是事故警示教育**，要将本行业领域发生过事故列入教育培训的必备内容，有针对性地开展安全教育。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

狠抓重大事故隐患动态清零
企业层面抓好7项工作：

⇨ 七是提高排查整治专业性，完善行业领域专家、企业退休技安人员以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

两个方面共性问题：

- 一是企业常态化排查的主动性不强。
- 二是个别第三方机构服务不规范。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

重点抓好“八大行动”

——聚焦本质安全水平提升，开展安全科技支撑和工程治理行动。

加快推进产业升级和技术改造

完善信息化监管体系



山东省危险化学品安全生产风险监测预警系统

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

四项重点任务：

一是加大重点行业领域风险监测预警系统建设应用力度。

二是推动重点行业领域老旧设备淘汰更新。

三是加大安全生产科技项目攻关力度，推动危化品智能化监管、智能矿山、智慧交通、智慧工地等建设。

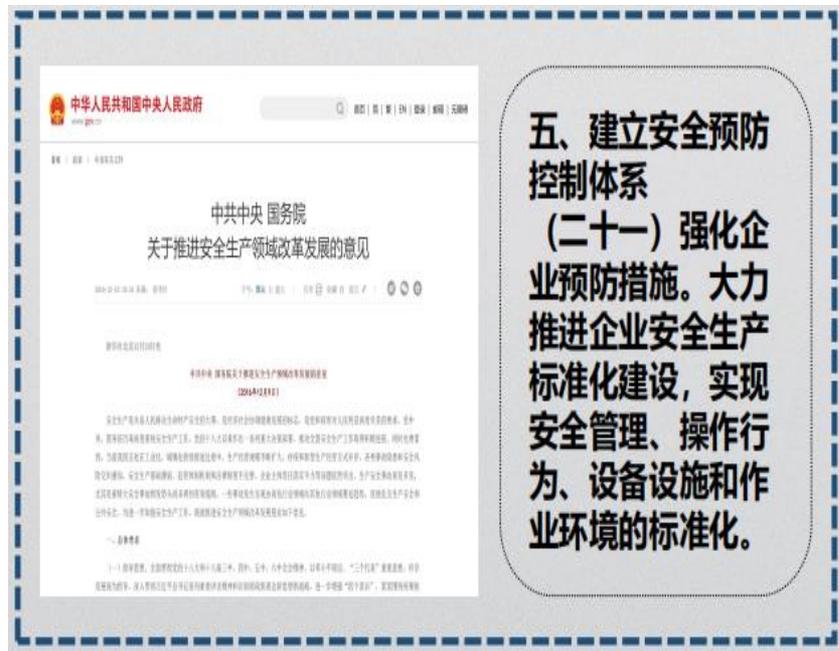
四是强化工程治理，深入开展老旧场所消防设施升级改造、电梯安全筑底、应急逃生出口和消防车通道打通等工程治理行动。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

重点抓好“八大行动”

——聚焦提升安全管理现代化水平，扎实开展生产经营单位安全管理体系建设行动。



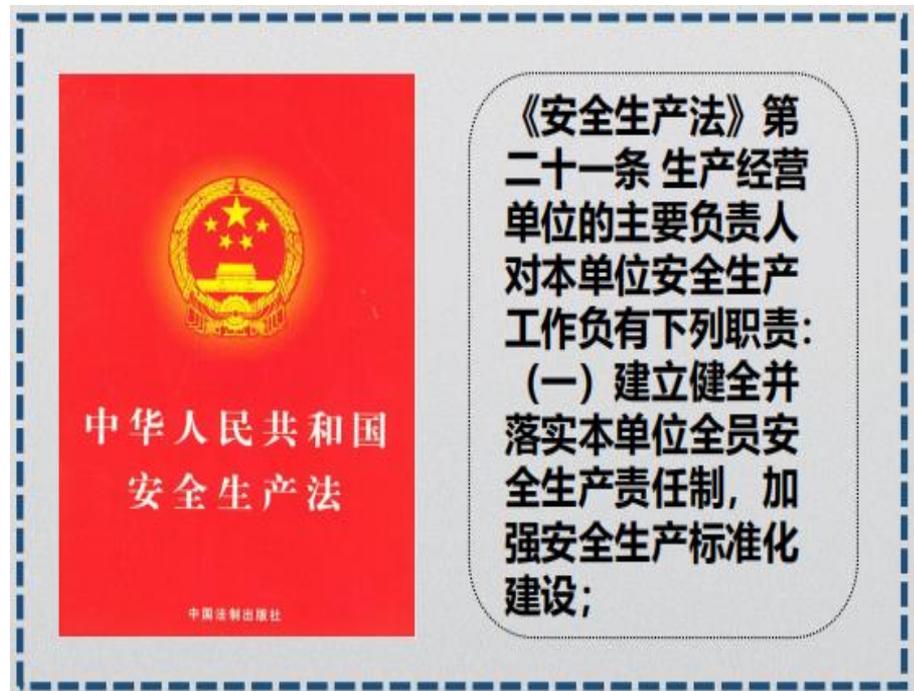
五、建立安全预防控制体系

(二十一) 强化企业预防措施。大力推进企业安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化。

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

《安全生产法》第二十一条生产经营单位的主要负责人职责第一条就是，建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设。

《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》第二十一条强调，大力推进企业安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

■ 一是完善以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的企业安全生产标准化管理体系。2016年以来，省政府办公厅、省政府安委会相继下发了《关于建立完善风险管控和隐患排查治理双重预防机制的通知》等多个文件，对全省安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设进行全面安排部署。在新修订的《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》和《山东省安全生产条例》中，将建立风险管控机制，落实风险管控措施，明确作为企业主体责任，为依法推进双重预防体系建设提供了法律依据。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

关键点：不同的企业，对安全生产标准化的要求是不一样的，必须充分考虑各类企业的实际情况，不能一刀切。

■ 二是探索实行安全生产标准化管理体系定级制度，积极推动、引导有关行业领域各类企业单位创建安全生产标准化管理体系。将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监管执法的重要依据，落实建立安全生产标准化达标企业在减少检查频次、复产验收优先、优化安全生产责任保险和工伤保险费率、信贷信用等级评定等方面的激励政策。

2024年，研究制定山东省企业安全生产标准化管理体系通用规范



2025年，编制危险化学品、非煤矿山、冶金、有色、机械加工等行业规范



2026年，研究制定山东省小微企业安全生产标准化管理体系基本规范

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

问题最多、最严重的，还是安全制度形同虚设，规章制度严重不落实要高度警惕。

宁夏银川富洋烧烤店“6·21”

特别重大燃气爆炸事故

2023年6月21日，宁夏回族自治区银川市兴庆区富洋烧烤民族街店发生一起特别重大燃气爆炸事故，造成31人死亡、7人受伤，直接经济损失5114.5万元。

调查认定：宁夏银川富洋烧烤店“6.21”特别重大燃气爆炸事故是一起因相关企业违法违规检验、经营，并配送不符合标准的液化石油气瓶，烧烤店在使用中违规操作发生泄漏爆炸，地方党委政府及其有关部门履职不到位、燃气安全失管失控，造成的生产安全责任事故。



涉事气瓶泄漏时的厨房监控画面

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

有制度不落实，是最大的问题。燃气安全：违规检验、违法充装、无证经营、违规配送、违规使用，问题瓶、问题阀、问题气、问题软管、问题管网、问题环境……。都有规定、都有制度、都有标准，但每个环节都存在违规操作、违法经营。监管缺失+用户违规=环环失守。

2021年6月13日，湖北省十堰市发生天然气爆炸事故，造成25人死亡、138人受伤。

2023年8月13日，潍坊高密“8·13”燃气闪爆事故，造成2人死亡、2人受伤。

暴露出的问题：制度措施形同虚设，安全生产各项规章制度，都是用鲜血换来的代价。制度措施、安全规程，要么没有，要么照搬照抄，完全不管用；更多的是把制度挂在墙上、写在纸上，就是不落实到生产过程中。



湖北十堰“6·13”农贸市场燃气爆炸事故

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

重点抓好“八大行动”

——聚焦严重违法违规行为，扎实开展精准执法和帮扶行动。

山东省人民政府办公厅

鲁政办字〔2024〕9号

山东省人民政府办公厅 关于印发山东省提升行政执法质量 若干措施的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《山东省提升行政执法质量若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山东省人民政府办公厅

2024年1月19日

（此件公开发布）

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“八大行动”

检查是我们推动责任落实、工作落实的重要手段，全省安全形势之所以保持总体平稳，关键就靠不间断的检查，对企业形成有力倒逼。

重点任务：综合运用异地交叉执法、“互联网+执法”等方式，采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、行业禁入、联合惩戒、行刑衔接、“一案双罚”等手段，严厉打击非法违法行为。坚持监管和服务并重，开展新一轮省级专家遴选，持续做好专家指导服务。

山东省应急管理厅文件

鲁应急字〔2024〕36号

关于印发《山东省应急管理厅2024年度 安全生产监督检查计划暨2023年度计划执行情况》的通知

各市应急管理局，各处室、单位：

《山东省应急管理厅2024年度安全生产监督检查计划暨2023年度计划执行情况》已经省政府审定，现印发给你们，请认真贯彻执行。

各处室、单位要认真履行岗位职责，严格落实执法责任，圆满完成年度安全生产监督检查计划，于12月底前将本处室、单位计划执行情况反馈安全生产执法局统一汇总。各市应急局要尽

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务—“四项整治”

第二个方面 持续深化“四项整治”

高处坠落、有限空间和动火作业三类事故起数、死亡人数之和，占到了整个工矿商贸行业（含建筑业）事故的34%和39%。其中，高处坠落事故占比最高，占到26.7%和24.8%。有限空间作业和动火作业事故虽然占比不高，但是引发的较大以上事故较多。

2023年，违规电气焊和违规施工、有限空间作业、预防高处坠落三个专项整治，整治期间高处坠落、有限空间、动火作业事故分别同比下降35.4%、18.2%、16.7%，事故“减量控大”的效果明显。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

鲁安办函〔2024〕7号

山东省人民政府安全生产委员会办公室 关于持续深化违规电气焊作业和违规施工 专项整治的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会有关成员单位：

2023年下半年以来，在各委各有关部门的共同努力下，全省违规电气焊作业和违规施工专项整治取得扎实有序推进，有效遏制事故多发势头，取得了阶段性成效，为全面落实省委省政府决策部署和省安委会会议精神，进一步夯实工作基础，巩固专项整治成果，做好违规电气焊作业和违规施工专项整治下文文章，省政府安委会决定2024年继续深化违规电气焊作业和违规施工专项整治行动。现就有关事项通知如下：

一、进一步统一思想，持续深化整治。从前期摸排情况来看，我省违规电气焊作业和违规施工涉及点多面广，一旦引发事故极易造成群死群伤，近期开展的隐患排查中发现仍存较高盲区，各级各部门要进一步提高思想认识，坚决克服麻痹思想和侥幸心理。

山东省人民政府安全生产委员会办公室

鲁安办函〔2024〕9号

山东省人民政府安全生产委员会办公室 关于持续深化企业外包施工 安全专项整治的通知

各市人民政府安委会，省政府安委会有关成员单位：

为深入贯彻落实省委、省政府安全生产决策部署，认真落实省政府安委会《关于进一步加强企业外包施工安全管理的指导意见》（鲁安委〔2023〕24号），进一步夯实企业外包施工作业安全管理基础，省政府安委会决定，结合安全生产治本攻坚三年行动，在全省持续深化企业外包施工作业安全专项整治，现就有关事项通知如下。

一、进一步增强开展专项整治的责任感、紧迫感
外包施工作业安全涉及的行业领域多、环节多、风险高，安全管理难度大。近年来，企业以外包方式从事生产建设和设施设备安装、维修等项目作业过程中，屡屡引发事故，外包施工安全管理不到位问题十分突出，暴露出发包、承包、监管等环节存在盲区漏洞。省委、省政府对企业外包施工安全管理高度重视，省委、省政府主要领导曾多次作出重要指示批示，对加强企业外包施工安全管理提出明确要求。去年10月以来，各委各有关部门认真贯彻落实省委、省政府部署要求，迅速开展企业外包施工

山东省人民政府安全生产委员会办公室

鲁安办函〔2024〕8号

山东省人民政府安全生产委员会办公室 关于持续深化有限空间作业安全专项整治 的通知

各市人民政府安委会，省有关部门：

2023年下半年以来，全省各委各有关部门认真贯彻落实省委、省政府决策部署，扎实开展有限空间作业安全专项整治，有效遏制了有限空间事故多发势头，取得了阶段性成效。为努力从源头上消除事故隐患，从根本上解决问题，进一步夯实基础，有效防范事故发生，经研究决定，2024年继续深化开展全省有限空间作业安全专项整治，现就有关事项通知如下：

一、提高思想认识，持续深化整治。从上半年摸排情况看，有限空间作业面广，涉及各行业领域，有限空间作业是生产经营活动中的危险作业种类，易造成人员伤亡。从2023年我省发生的9起有限空间事故情况看，主要集中在市电、热力、燃气等行业领域。分析事故的发生原因，主要是硫化氢和一氧化碳等有毒有害气体造成人员中毒窒息，盲目施救导致伤

- 1 -

山东省人民政府安全生产委员会办公室

山东省人民政府安全生产委员会办公室 关于持续开展预防高处坠落专项整治的通知

各市人民政府安委会，省有关部门单位：

2023年下半年以来，在各委各有关部门的共同努力下，全省预防高处坠落专项整治行动取得了明显成效，高处坠落事故大幅下降，事故多发势头得到了有效遏制。为进一步夯实预防高处坠落工作基础，努力从源头上消除事故隐患，从根本上解决问题，切实保障人民群众生命财产安全，省政府安委会决定今年继续开展预防高处坠落专项整治。现就有关事项通知如下：

一、进一步增强预防高处坠落专项整治的责任感。高处作业涉及行业领域面广量大，是群众生产生活中常见的危险作业种类，事故致死率较高。近年来，我省高处坠落事故多发，在全省生产安全事故中占比较大。2023年我省发生高处坠落事故42起，死亡39人。分析这些高处坠落事故的原因，绝大多数存在未按规定佩戴使用安全防护用品，安全教育培训不到位、违反操作规程，现场安全管理措施不到位、无证作业等，主体责任不落实、规章制度不落实问题依然突出。一些户外作业、违法建设、维修作业等临时高处作业时，地点不固定、流动性强，管

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“四项整治”

违规电气焊和违规施工专项整治

栖霞市笏山金矿“1·10”重大爆炸事故、曹家洼金矿“2·17”较大火灾事故、济南齐鲁天和惠世制药有限公司“4·15”重大着火中毒事故。

北京丰台长峰医院“4·18”重大火灾事故
2023年4月18日，北京市丰台区靛厂新村291号北京长峰医院发生重大火灾事故，造成29人死亡、42人受伤，直接经济损失3831.8万元。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“四项整治”

继续以刑罚开路、重罚严管，以“危险作业罪”打击无证假证人员。

着眼标本兼治，强化全过程管理。

利用信息化监管手段，推广应用省级电焊作业智能监管平台，探索建设“一芯一码一平台”（为电焊机加装物联网芯片，赋专属二维码，持证作业人员扫码开机，全过程纳入智能化监管平台管理），推动实现作业人员、电焊设备、作业流程一体化管理。目前，省级电焊作业智能监管平台已正式上线运行，将1.2万台电焊机纳入智能化平台在线监管。



二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“四项整治”

有限空间作业专项整治

最常见、最凶险的是硫化氢中毒，这类有限空间广泛存在于工贸、化工等有发酵、存储、管网和污水处理设施的企业，并且主要在检维修作业环节。

每年5—9月份，是有限空间中毒窒息事故的高发期，夏季温度升高、湿度加大，有毒有害气体容易积聚，一些长期未检修、未清理的临时检修维护作业增多。

有限空间作业安全告知牌

 禁止入内		严禁无关人员 进入有限空间		
危险性		安全操作注意事项		
 当心缺氧	 当心中毒	 当心爆炸		
作业场所浓度要求		<ol style="list-style-type: none">1. 严禁随意进入有限空间。2. 进入有限空间严格执行作业审批制度，经作业负责人批准后方可作业。3. 进入有限空间坚持先检测后作业的原则。4. 必须采取充分的通风换气措施，确保整个作业期间处于安全受控状态。5. 作业人员必须配备并使用安全带（绳）、隔离式呼吸保护器具等防护用品。6. 必须安排专人监护，监护人应密切监视作业状况，不得离岗。7. 发现异常情况，应及时报警，严禁盲目施救。		
<ul style="list-style-type: none">●硫化氢：最高容许浓度：10mg/m³●空气中氧含量：不低于19.5%●一氧化碳：爆炸下限12.5% 作业场所最高容许浓度：20mg/m ³		 注意通风	 必须戴防毒面具	 必须系安全带

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“四项整治”

预防高处坠落专项整治

建筑业高处坠落事故占比高达60%以上。2021年1月15日，滨州博兴盈鑫彩钢有限公司拆除改建工地，施工队伍违规使用汽车起重机载运人员，结果悬吊平台发生倾覆，致使5名未使用安全带的作业人员坠落地面死亡。

解决这个问题，关键是管好“一根绳”，确保高空作业人员系好安全绳，按照操作规程规范作业。



**吊装区域
严禁入内**



**把杆、吊物垂直
下方不准站人**

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“四项整治”

企业外包施工专项整治

张国清副总理：安全生产责任是外包不出去的。

必须要建立起“两个责任”为核心的责任体系，即发包单位单位首要责任和承包单位主体责任，发包单位居于项目建设的核心地位，在确定工期造价、选择参建单位、协调管理等方面话语权大，要发挥发包单位的绝对主导作用。

2023年10月26日，省政府安委会印发《关于进一步加强企业外包施工作业安全管理的指导意见》。

山东省人民政府安全生产委员会文件

鲁安发〔2023〕24号

山东省人民政府安全生产委员会 关于进一步加强企业外包施工作业安全 管理的指导意见

各市人民政府安委会，省政府安委会成员单位：

外包施工作业主要是指发包单位将生产经营建设项目、生产工艺和环节等整体或者部分发包给具有主体资格及相应资质的生产经营单位的施工作业行为，主要包括工程量大、工期较长或涉及危险作业、工艺的高风险外包施工作业行为，以及工程量较小、临时性的低风险外包施工作业行为。

近年来，企业在以外包方式从事生产建设和设施设备安装、维修等项目作业过程中，屡屡引发事故，外包施工安全管理不到

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“企业主体责任落实量化提升工程”

同步 强力实施企业主体责任落实量化提升工程

通过分析400多起事故，企业教育培训、安全投入、重大隐患排查、危险作业管控、应急处置等方面主体责任落实不到位，是最容易引发事故、最关键最要害的薄弱环节。

山东省应急管理厅文件

鲁应急发〔2024〕3号

关于印发《企业安全生产主体责任落实量化提升工程实施方案》的通知

各市应急管理局：

现将《企业安全生产主体责任落实量化提升工程实施方案》印发给你们，请结合各自实际，认真抓好贯彻落实。



山东省应急管理厅

鲁应急函〔2024〕18号

关于印发《企业安全生产主体责任落实量化提升自查检查指南》的通知

各市应急管理局：

为深入开展安全生产治本攻坚三年行动，扎实推进企业安全生产主体责任落实量化提升工程，省应急厅研究制定了《企业安全生产主体责任落实量化提升自查检查指南》，现印发给你们，请结合工作实际，加强宣传指导，认真抓好落实。



（信息公开形式：主动公开）

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“企业主体责任落实量化提升工程”

明确企业尤其是主要负责人“四到位、五从严、六必究”15个重点事项，以重点事项落实带动主体责任全面落实，建立主体责任落实重点事项清单。

基础保障“四到位”

安全投入到位

安全培训到位

基础管理到位

应急救援到位

重点环节“五从严”

从严辨识管控重大风险

从严审批监管危险作业

从严审查管理外包施工

从严监控防范重点环节

从严排查整治事故隐患

失管失责“六追究”

事故和险情必究

隐患失查必究

违规违章必究

弄虚作假必究

不遵指令必究

瞒报瞒报事故

二、安全生产治本攻坚三年行动的重点任务——“企业主体责任落实量化提升工程”



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

第一，把抓落实作为开展工作的主要方式。

构建全过程、全链条、闭环式抓落实工作体系，创新建立清单管理、工作调度、示范带动、督查督办、晾晒考评5项工作机制。

建立示范化带动机制。选树培育一批“安全生产治本攻坚三年行动创新案例”和“安全生产主体责任落实标杆企业”，强化典型引领、示范带动，推动安全生产治本攻坚三年行动和企业安全生产主体责任落实量化提升工程纵深开展。



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

第二，以事故教训推动工作。

习近平总书记指出，一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示。

事故调查原则：科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效

“四不放过”要求：事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

事故1：宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故

■ 基本情况：2023年6月21日，宁夏回族自治区银川市兴庆区富洋烧烤民族街店发生一起特别重大燃气爆炸事故，造成31人死亡、7人受伤，直接经济损失 5114.5 万元。

■ （1）兴庆区商务和经济技术合作局。落实“管行业必须管安全”要求不到位，擅自缩小行业管理范围，只检查辖区内大型商业综合体等场所，导致大量中小餐饮企业长期处于餐饮行业管理盲区。在历次专项整治中，只发文部署，未认真检查落实，督促指导餐饮企业落实燃气安全管理规定不到位。



涉事气瓶泄漏时的厨房监控画面

三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

事故1：宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故

■（2）银川市商务局。落实“管行业必须管安全”要求不到位，擅自缩小行业管理范围，并以该错误定位指导各县（市、区）商务部门，形成管理盲区漏洞。专项整治工作不深入，对检查发现的事故隐患，没有督促整改闭环，未移送有关部门处罚。对部分餐饮场所未安装燃气泄漏报警器的的问题，督促兴庆区排查整改不到位。



事故现场画面

（3）宁夏回族自治区商务厅。落实“管行业必须管安全”要求不到位，未有效督促指导下级部门落实餐饮企业燃气安全管理规定，未及时发现纠正银川市擅自缩小餐饮行业管理范围的行为。专项整治工作不深入，督促市级商务部门对餐饮企业进行抽查检查不力，隐患排查统计数据失真失实。对部分餐饮场所未安装燃气泄漏报警器的的问题，督促银川市排查整改不到位。

三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

事故1：宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故

■ 问责情况：

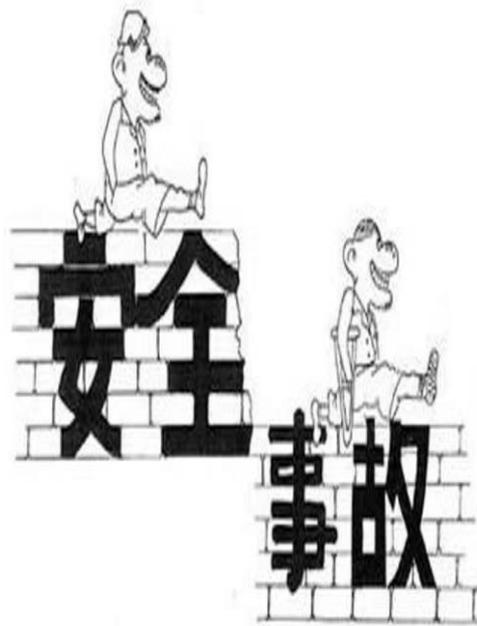
陈志伟	自治区商务厅党组成员、副厅长	诫勉
朱 东	自治区商务厅党组成员、副厅长	党内警告
刘志勇	银川市商务局党组书记、局长	党内警告
马金祥	银川市人大常委会教科文卫委副主任 (银川市商务局原党组成员、副局长)	党内严重警告、政务记大过
杨子阳	银川市兴庆区商务和经济技术合作局党组书记	诫勉
陈继文	银川市兴庆区商务和经济技术合作局商贸办公室 (安全生产办公室) 原负责人	党内警告

三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

事故2：河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故

■ 基本情况：2022年11月21日，河南省安阳市文峰区安阳市凯信达商贸有限公司发生特别重大火灾事故，造成42人死亡、2人受伤，直接经济损失12311万元。

■（1）文峰区商务局。未按照规定对凯信达公司以及同类商贸企业消防安全管理工作进行指导、督促。贯彻落实消防安全专项整治三年行动不到位，未按照《安阳市商贸行业消防安全专项整治三年行动实施方案》部署，健全与消防救援机构分析评估、定期会商、信息共享等工作机制。未认真推进商贸行业消防安全标准化管理工作，截至2022年11月底，包括凯信达公司在内的辖区绝大多数商贸企业未按规定时限完成。

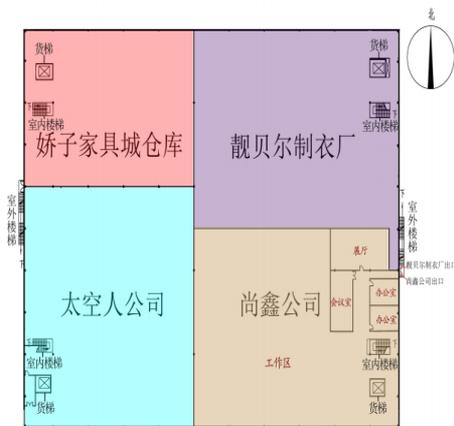


三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

事故2：河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故

■（2）安阳市商务局。对商贸行业消防安全责任制认识存在偏差，对文峰区商务局督导检查不力。没有结合实际针对性部署开展商贸行业消防安全专项整治三年行动，未建立消防安全管理制度，未与消防救援机构建立相关工作机制。对文峰区商务局未认真组织商贸行业消防安全标准化管理工作失察。

（3）河南省商务厅。对商贸行业消防安全责任制认识存在偏差，对全省商贸行业普遍存在的贯彻落实消防安全责任制盲区问题失管失察，对商贸行业消防安全专项整治三年行动和消防安全标准化管理工作重部署轻落实，对安阳市商务局贯彻落实情况督导检查不力。



二层单位分布图

三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

第二，以事故教训推动工作。

事故2：河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故

■ 问责情况：

费全发	河南省商务厅二级巡视员	党内警告
李文才	河南省商务厅流通业发展处处长	政务记过
刘健	安阳市商务局二级巡视员 (时任安阳市商务局党组书记、局长)	党内警告
高秀彦	安阳市商务局党组成员、副局长	政务记过
李小强	安阳市文峰区商务局党组书记、局长	党内严重警告
刘秀英	安阳市文峰区商务局党组成员、副局长	政务记大过

三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

第三，牢牢抓住责任落实这个“牛鼻子”。责任是安全生产工作的灵魂，也是抓好三年行动的关键。

“只管大不管小、只管合法不管非法、只管备案不管不备案、只管登记不管不登记、只管限上不管限下、只管规上不管规下、只管名录内不管名录外”。



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

一是准确理解把握“三管三必须”。“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”三个层面不是排斥关系，而是并行交融的关系，三个层面之间的监管并不意味着有了行业安全监管，管业务的就可以不管安全，三者之间是不可以相互替代的。

二是更加注重理直气壮抓监管执法。“安全本身就是营商环境”。

三是严格落实企业全员安全生产责任制。

《山东省生产经营单位全员安全生产责任清单》落实到每名职工、每个岗位。



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

第四，要掌握科学的工作方法。善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，对本区域、本行业的各种问题隐患心中有数。树立系统思维，既要关注传统风险，还要关注新业态新风险。更加注重源头治理，严格抓好项目规划、立项、审批、设计等源头环节的安全把关，严防“先天不足”埋下安全隐患。



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

第五，要持续强化各项制度措施的执行落实。

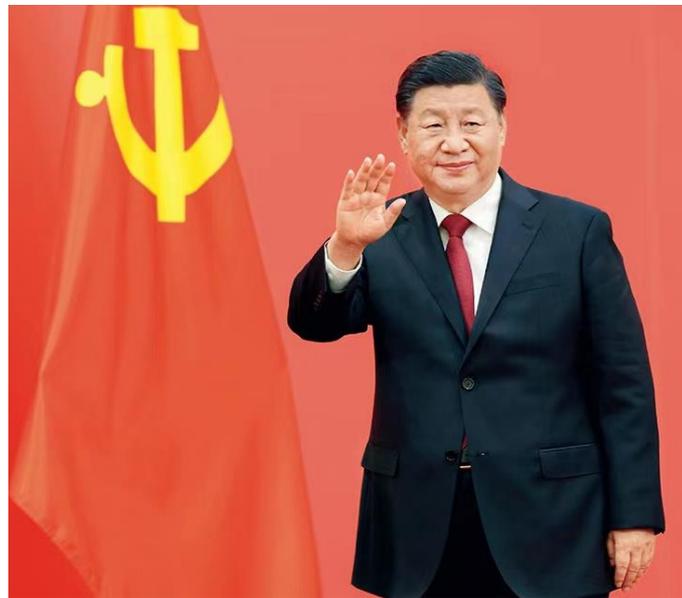
国务院安委会出台的十五条硬措施

省委省政府“八抓20条”创新措施



三、结合商务领域实际抓好治本攻坚三年行动

“不要强调在目前阶段安全事故“不可避免论”，必须整合一切条件、尽最大努力、以极大的责任感来做好安全生产工作。抓和不抓大不一样，重视抓、认真抓和不重视抓、不认真抓大不一样。只要大家都认真抓，就可以把事故发生率和死亡率降到最低程度。”



谢谢